



## Initiële beoordeling Wakker Dier vs. VION

**Datum: 7 januari 2026**

Het doel van de initiële beoordeling krachtens de implementatieprocedures is vast te stellen of de in de melding aan de orde gestelde kwesties nader onderzoek rechtvaardigen. Zo ja, dan biedt het NCP een procedure op basis van vrijwilligheid aan waarbij de instemming van de relevante partijen wordt nagestreefd, of vergemakkelijkt de toegang daartoe, zoals een dialoog, bemiddeling of verzoening (d.w.z. 'zijn goede diensten'). Aangezien deze meldingen geen rechtszaken betreffen en NCP's geen gerechtelijke instanties zijn, kunnen NCP's geen sancties opleggen, rechtstreeks schadevergoeding toewijzen of de partijen dwingen deel te nemen aan een verzoenings- of bemiddelingsprocedure.

## Inhoud

|                                                                                    |   |
|------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Samenvatting .....                                                                 | 2 |
| Kernpunten van de melding (overgelegde feiten) en reactie van de onderneming ..... | 3 |
| De procedure van het NCP tot op heden.....                                         | 6 |
| Initiële beoordeling door het NCP .....                                            | 6 |
| Conclusie .....                                                                    | 9 |
| Vervolgstappen .....                                                               | 9 |

## Samenvatting

Op 21 juli 2025 ontving het Nederlands Nationaal Contactpunt voor maatschappelijk verantwoord ondernemen ('NCP') een melding van Stichting Wakker Dier (hierna: de melder) met betrekking tot een vermeende schending van de OESO-richtlijnen inzake maatschappelijk verantwoord ondernemen (hierna: de Richtlijnen) door de Vion Food Group N.V. (Vion). Vion is een in Nederland gevestigde internationale producent van vlees, vleesproducten en plantaardige alternatieven.

Volgens de melder heeft Vion diverse malen de Richtlijnen geschonden. De melder beweert dat Vion verzuimd heeft de negatieve gevolgen voor het welzijn van varkens, die zowel het gevolg zijn van haar eigen activiteiten als van activiteiten binnen haar toeleveringsketen voor varkensvlees, aan te pakken. De in deze melding aan de orde gestelde kwesties betreffen de vermeende schending door Vion van de hoofdstukken Algemene beginselen (hoofdstuk II), Informatieverstrekking (hoofdstuk III) en Milieu (hoofdstuk VI) van de Richtlijnen.

### Beknopte tijdlijn

Op 22 september 2025 had het NCP een eerste ontmoeting met de melder en op 25 september met Vion. Op 21 oktober 2025 ontving het NCP een eerste schriftelijke reactie van Vion. Het NCP deelde het ontwerp van de initiële beoordeling met de partijen op 25 november, die daarop binnen twee weken moesten reageren. De initiële beoordeling werd op 7 januari 2026 op de NCP-website gepubliceerd.

### Conclusie

Het NCP is van mening dat de melding betreffende Vion **nader onderzoek rechtvaardigt** op basis van de volgende criteria:

- de identiteit van de betrokken partij en haar belang bij de zaak;
- of de kwesties die aan de orde worden gesteld wezenlijk en voldoende gemotiveerd zijn;
- of de onderneming onder de Richtlijnen valt;
- of er een relatie lijkt te bestaan tussen de activiteiten van de onderneming en de kwestie die in het specifieke geval aan de orde is gesteld;
- de mate waarin het toepasselijke recht en/of parallelle procedures het vermogen van het NCP beperken om bij te dragen tot de oplossing van de kwestie en/of de uitvoering van de Richtlijnen;
- of het onderzoek van de kwestie bijdraagt tot het doel en de doeltreffendheid van de Richtlijnen.

Hieronder wordt uitgelegd waarom volgens het NCP aan deze criteria is voldaan.

Dit besluit betekent niet dat de aan de orde gestelde kwesties definitief zijn onderzocht en impliceert niet dat wordt vastgesteld of de onderneming al dan niet in overeenstemming met de Richtlijnen heeft gehandeld.

## Kernpunten van de melding (overgelegde feiten) en reactie van de onderneming

### Samenvatting van de melding

Volgens de melder heeft de onderneming de in de Richtlijnen vervatte dierenwelzijnsnormen structureel geschonden. Ten eerste voerde de melder aan dat varkens tijdens het vervoer en vóór het laden te maken kregen met stress, gevechten en verwondingen als gevolg van de standaardpraktijk van Vion om varkens uit verschillende sociale groepen te mengen. Vion wordt verweten niet alleen via haar eigen handelswijze bij te dragen aan deze praktijk van mengen, maar ook door zodanige leveringsvoorwaarden aan haar leveranciers op te leggen dat mengen in de praktijk onvermijdelijk is. Ten tweede voerde de melder aan dat de onderneming er niet voor heeft gezorgd dat er tijdens het vervoer en in slachthuizen per dier voldoende ruimte beschikbaar was, wat heeft geleid tot overvolle omstandigheden. Ten derde wordt ervan uitgegaan dat de leveranciers van dierlijke producten van Vion een te hoog ammoniakgehalte in varkensstallen handhaven, wat leidt tot luchtwegaandoeningen.

Wakker Dier stelt dat de onderneming er niet in is geslaagd de hierboven genoemde nadelige gevolgen voor het welzijn van varkens aan te pakken, zowel in haar eigen activiteiten als binnen haar toeleveringsketen voor varkensvlees, door het stellen van leveringsvoorwaarden, bijvoorbeeld ten aanzien van de aanvoer van varkens en de laadcapaciteit. Daarnaast zou Vion hebben nagelaten verantwoordelijkheid te nemen binnen het beheer van de toeleveringsketen, waardoor het zijn invloed op ketenpartners niet heeft gebruikt om de nadelige gevolgen van activiteiten op het welzijn van varkens te beperken.

De klacht heeft ook betrekking op het gepaste-zorgvuldigheidsproces van de onderneming en de transparantie hiervan. Volgens de melder heeft Vion nagelaten om daadwerkelijke en potentiële nadelige gevolgen voor het dierenwelzijn te identificeren, te voorkomen en te verminderen, als onderdeel van haar risicogebaseerde gepaste zorgvuldigheid. Daarnaast stelt de melder dat Vion niet transparant is geweest in haar communicatie met belanghebbenden over hoe de onderneming negatieve gevolgen voor het dierenwelzijn heeft aangepakt. Vion meldt op haar website dat zij een voortrekkersrol wil vervullen in discussies over dierenwelzijn en dat zij hiervoor verantwoordelijkheid draagt in de gehele

toeleveringsketen. De melder beweert dat deze uitspraak niet kan worden geverifieerd aan de hand van informatie die Vion op haar website verstrekt, noch na verzoeken die door de melder zijn ingediend.

De melder voert aan dat de schendingen van de Richtlijnen wijdverbreid zijn binnen de activiteiten van Vion en blijven voortduren, ondanks communicatie van Wakker Dier waarin de onderneming op deze schendingen is gewezen. Volgens de melder heeft Vion met name de volgende onderdelen van de Richtlijnen geschonden:

- Hoofdstuk II (Algemene beginselen), en met name de artikelen 11, 12, 13 en 14.
- Hoofdstuk III (Informatieverstrekking), en met name de artikelen 1, 2, 3 en 4.
- Hoofdstuk VI (Milieu), en met name de artikelen 1, 2, 3, 4, 5, 6 en 7.

De melder vraagt Vion maatregelen te nemen om de beschreven problemen met het welzijn van varkens te verminderen. Deze maatregelen moeten het volgende omvatten:

- naleving van de OESO-normen en de Terrestrial Code (de gezondheidscode voor landdieren als bedoeld in de Richtlijnen);
- afzien van het opleggen van vervoer- en slachtvoorwaarden die negatieve gevolgen hebben voor het dierenwelzijn;
- actief nieuwe leveringsvoorwaarden vaststellen die de negatieve gevolgen voor de in deze melding beschreven kwesties tot een minimum beperken;
- samenwerken met partners in de toeleveringsketen om de nadelige gevolgen voor het dierenwelzijn te voorkomen of te beperken en de naleving van de Terrestrial Code te bevorderen;
- het ontwikkelen van een systematische aanpak die prioriteit geeft aan dierenwelzijn, door negatieve gevolgen in hun activiteiten, toeleveringsketens en zakelijke relaties te beoordelen en te zoeken naar gerichte oplossingen.

### **Reactie van de onderneming**

De schriftelijke reactie van de onderneming op deze melding wordt hieronder samengevat.

Volgens Vion voldoet de beheersing van Vion's toeleveringsketen voor varkensvlees niet alleen aan het wettelijke kader, maar ook aan publiek-private regelingen die betrekking hebben op dierenwelzijn. Wat betreft wettelijke kaders wijst Vion op Europese en Nederlandse wetgeving die de Nederlandse varkensvleesketen reguleren, gebaseerd op wetenschappelijke inzichten en de Terrestrial Code. Vion staat onder publiek toezicht, uitgevoerd door de NVVA. Alle slachtvarkens worden gecontroleerd door een officiële dierenarts van de autoriteiten. Daarnaast worden de faciliteiten van Vion ten minste eenmaal per jaar gecertificeerd door de Nederlandse autoriteiten.

Varkensvleesproducenten in Nederland houden zich naar verluidt aan de normen van de Integrale Keten Beheersing (IKB). Alle boeren die aan Vion leveren zijn aangesloten bij dit IKB-stelsel.

Vion heeft tevens verklaard dat zij (pro)actief betrokken is bij publieke en private normen, zoals de Raad voor Dierenaangelegenheden. Een ander voorbeeld is het “Beter Leven Keurmerk (BLK)” voor varkensvlees, dat Vion zegt samen te hebben ontwikkeld met de Nederlandse dierenbescherming, varkenshouders en een supermarktketen. Dit keurmerk is geïmplementeerd in de gehele varkensvleesketen die produceert voor de Nederlandse detailhandel en andere afnemers die deze aangescherpte welzijnsnorm voor varkensvlees hebben aanvaard. Daarnaast onderstreept Vion dat het de grootste producent van biologisch varkensvlees van Nederland is die is gecertificeerd volgens de EU-wetgeving inzake biologische productie. Het aantal varkens dat onder de BLK- en de biologische norm wordt geslacht in de varkensslachthuizen van Vion in Nederland bedraagt meer dan 30%. Daarnaast benadrukt Vion dat verschillende van haar leveranciers normen hebben opgesteld inzake dierenwelzijn; normen die verder gaan dan de EU-wetgeving en zijn gebaseerd op wetenschappelijke inzichten, waarmee zij gepaste-zorgvuldigheidsprocedures in de toeleveringsketen volgen. Tot slot voert Vion aan een actieve rol te hebben gespeeld bij het beïnvloeden van de Nederlandse wetenschappelijke agenda ter verbetering van het dierenwelzijn in de varkensvleesketen (COVIVA), samen met varkenshouders, relevante ngo’s en de academische wereld.

Vion benadrukt bovendien dat zij een eigen norm voor dierenwelzijn heeft ontwikkeld, ingevoerd in haar toeleveringsketen. Ten eerste heeft Vion sinds drie jaar een vrijwillige certificering ondergaan door een registeraccountant die werkt volgens de EU-CSR-regels. Ten tweede hebben geaccrediteerde jaarlijkse auditprocedures plaatsgevonden in de hele toeleveringsketen, zowel aangekondigd als onaangekondigd. Ten derde verklaart Vion een wekelijks rapportagesysteem te hebben toegevoegd om alle relevante kwesties binnen haar gebouwen te volgen, gebruikmakend van een geavanceerd systeem van Artificial Intelligence for Animals. Vion verduidelijkt dat alle leverende veehouders binnen enkele dagen na het slachten relevante informatie over dierenwelzijn ontvangen. De systemen stellen boeren in staat een diepgaand inzicht te krijgen in hun mogelijkheden om de gezondheid en het welzijn van dieren te verbeteren, en om zichzelf te vergelijken met hun collega’s.

Tot slot deelt Vion de volgende verklaringen en conclusies:

1. Vion is actief in de Nederlandse varkenstoeleveringsketen en houdt zich aan de regels die gebaseerd zijn op de Terrestrial Code van de WOAH en de relevante richtlijnen van de FAO.
2. Vion heeft gepaste zorgvuldigheid geïmplementeerd waaronder ook

dierenwelzijn valt, naast andere relevante thema's. Dit wordt al jaarlijks beoordeeld door een accountant.

3. Vion is actief betrokken bij het verbeteren van het dierenwelzijn in de varkensvleesketens en past regelmatig nieuwe, innovatieve normen toe die veel verder gaan dan de huidige normen in de branche.
4. Vion werkt nauw samen met diverse dierenwelzijnsorganisaties die openstaan voor een betekenisvolle dialoog. Dit heeft geresulteerd in diverse structurele en betekenisvolle verbeteringen van het dierenwelzijn. Wakker Dier heeft niet deelgenomen aan deze dialogen en heeft geen enkele bereidheid getoond om dat wel te doen.

## De procedure van het NCP tot op heden

Sinds de ontvangst van de melding op 21 juli 2025 zijn de volgende stappen ondernomen:

- Op 29 juli heeft het NCP een ontvangstbevestiging naar de melder gezonden en de onderneming van de melding in kennis gesteld. Beide partijen hebben ook de NCP-procedure ontvangen.
- Op 22 september 2025 hield het NCP zijn eerste bijeenkomst met de melder.
- Op 25 september 2025 hield het NCP zijn eerste bijeenkomst met de onderneming.
- Op 21 oktober 2025 ontving het NCP het eerste schriftelijke antwoord van Vion op de melding.
- Op 25 november 2025 stuurde het NCP de ontwerp initiële beoordeling aan beide partijen die daarop binnen twee weken moesten reageren.
- Op 7 januari 2026 publiceerde het NCP de initiële beoordeling.

## Initiële beoordeling door het NCP

Het NCP heeft besloten de melding te aanvaarden. Dit besluit is genomen naar aanleiding van een beoordeling door het NCP of de aan de orde gestelde kwesties nader onderzoek rechtvaardigen. Bij dit besluit hield het NCP rekening met de volgende zes criteria:

### **De identiteit van de betrokken partij en haar belang bij de zaak**

Het specifieke geval is ingediend door Stichting Wakker Dier. Wakker Dier streeft er sinds 1997 naar het dierenwelzijn in de veehouderij in Nederland te verbeteren. Wakker Dier doet dit voornamelijk via campagnes gericht op bedrijven, publieke druk, consumentenvoorlichting en juridische procedures.

Het is gebruikelijk dat NCP's meldingen aanvaarden die zijn ingediend door een vakbond, ngo of een andere organisatie die de door hen verdedigde zaken aan de orde stellen. Aangezien de melder een organisatie is die opkomt voor belangen die betrekking hebben op de aan de orde gestelde kwesties, is het NCP van oordeel dat de melder een legitiem belang heeft in de kwesties die in de melding aan de orde worden gesteld.

#### **Of de kwesties die aan de orde worden gesteld wezenlijk en voldoende gemotiveerd zijn**

Zoals vermeld in de toelichting op de Procedurele aanwijzingen voor de NCP's, paragraaf 33, interpreteert het NCP "wezenlijk en voldoende gemotiveerd" in die zin dat, op basis van de ingediende informatie, de aan de orde gestelde kwesties relevant zijn voor de uitvoering van de Richtlijnen en worden ondersteund door voldoende en geloofwaardige informatie.

De melding is wezenlijk in de zin dat deze verwijst naar de vermeende niet-naleving van de bepalingen van de hoofdstukken II (Algemene beginselen), III (Informatieverstrekking) en VI (Milieu) van de OESO-richtlijnen.

De door de melder aan de orde gestelde kwesties worden voldoende gemotiveerd door achtergrondinformatie, waaronder wetenschappelijke studies en advies van deskundigen.

#### **Of de onderneming onder de Richtlijnen valt**

Vion is een particuliere multinationale onderneming. Vion heeft haar hoofdkantoor in Nederland, een OESO-lidstaat. De onderneming heeft een commercieel doel en internationale activiteiten. Vion is derhalve een multinationale onderneming in de zin van de Richtlijnen en valt dus onder de Richtlijnen.

#### **Of er een relatie lijkt te bestaan tussen de activiteiten van de onderneming en de kwestie die in het specifieke geval aan de orde is gesteld**

Volgens de melder heeft Vion nagelaten gepaste zorgvuldigheid te betrachten, en heeft het geen maatregelen genomen om de problemen aan te pakken en te herstellen nadat het op de hoogte was gesteld van schendingen van dierenwelzijnsnormen in zijn activiteiten. De melder voert aan dat de schendingen van de Richtlijnen wijdverbreid zijn in de activiteiten van Vion en zijn blijven voortbestaan, ondanks berichten van betrokken partijen.

Het NCP concludeert derhalve dat er een relatie bestaat tussen Vion, haar operaties en de vermeende schendingen van de OESO-richtlijnen.

#### **De mate waarin het toepasselijke recht en/of parallelle procedures het vermogen**

## **van het NCP beperken om bij te dragen tot de oplossing van de kwestie en/of de uitvoering van de Richtlijnen**

Een verwante nationale procedure bij de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) betreffende het mengen van varkens uit verschillende sociale groepen in drie verschillende slachthuizen (waaronder Vion) is op 20 maart 2023 afgerond. Met ingang van 15 augustus 2024 is de NVWA begonnen met een nieuw handhavingsbeleid dat het mengen van varkens uit verschillende sociale groepen in slachthuizen verbodt, aangezien dit wordt beschouwd als een overtreding die stress en pijn veroorzaakt.

Aangezien de Europese Verordening 1099/2009 alleen van toepassing is op de bescherming van dieren *in slachthuizen*, en niet op het mengen van verschillende groepen varkens *tijdens het vervoer* (een van de kwesties die in deze melding aan de orde zijn gesteld), gaan de vermeende schendingen van de Richtlijnen verder dan het afgebakende onderwerp van de NVWA-procedure.

Zoals vermeld in de toelichting op de Procedurele aanwijzingen voor de NCP's, paragraaf 35, vormen afgeronde of nog lopende nationale of internationale parallelle procedures voor het NCP geen belemmering een specifiek geval in behandeling te nemen door het aanbieden van zijn goede diensten aan de partijen.

Wat het toepasselijke recht betreft, is het van belang op te merken dat de Richtlijnen, waarin wordt verwezen naar de Gezondheidscode voor landdieren van de Wereldorganisatie voor diergezondheid (WOAH), verder gaan dan het Nederlandse en het Europese recht. In hoofdstuk 1, paragraaf 2, van de OESO-richtlijnen staat het volgende: *"in landen waarin nationale wetgeving en normen conflicteren met de principes en normen van de Richtlijnen moeten ondernemingen manieren zien te vinden om deze principes en normen volledig in acht te nemen zonder in strijd met nationale wetgeving te handelen."* Dit specifieke geval betreft de vermeende schending van de beginselen en normen van de Richtlijnen. Er is geen belemmering voor Vion om de Richtlijnen na te leven, aangezien de onderneming hiermee de Nederlandse wet niet zou overtreden.

## **Of het onderzoek van de kwestie bijdraagt tot het doel en de doeltreffendheid van de Richtlijnen**

Het Nederlands NCP meent dat het behandelen van deze melding kan bijdragen aan de doelstellingen en effectiviteit van de Richtlijnen in de zin dat het zou kunnen bijdragen aan het verduidelijken van de verantwoordelijkheden ingevolge de OESO-richtlijnen met betrekking tot dierenwelzijn.

## Conclusie

Het NCP is van mening dat **nader onderzoek** van deze melding **gerechtvaardigd** is op basis van de criteria die zijn vervat in de Toelichting op de Procedurele Aanwijzingen, paragraaf 33. De conclusie die het NCP heeft bereikt in deze initiële beoordeling is gebaseerd op informatie ontvangen van beide partijen. Het NCP doet geen uitspraak over de juistheid van de beweringen van de partijen of over de geldigheid van de door hen verstrekte documenten.

## Vervolgstappen

In overeenstemming met de procedure voor specifieke gevallen van het Nederlands NCP **aanvaardt** het NCP deze zaak voor nader onderzoek en biedt het de partijen zijn goede diensten aan. Het NCP zal beide partijen vragen of zij bereid zijn deel te nemen aan bemiddeling/verzoening met als doel overeenstemming te bereiken over de wijze hoe de aan de orde gestelde kwesties met succes kunnen worden aangepakt.

In overeenstemming met de NCP-procedure zijn verdere activiteiten die verband houden met de procedure voor specifieke gevallen vertrouwelijk zo lang de goede diensten voortduren. Het NCP neemt, samen met de partijen, de noodzakelijke stappen om een zorgvuldig en vertrouwelijk proces te waarborgen.

Als de partijen ondanks de goede diensten niet tot overeenstemming komen, onderzoekt het NCP, in principe, de kwesties en komt met aanbevelingen over de naleving van de Richtlijnen. Het NCP rondt de procedure in ieder geval af met het uitbrengen van een Eindverklaring die zal worden gepubliceerd op de website van het NCP.

De rol van Nationale Contactpunten (NCP's) is het bevorderen van de toepassing van de OESO-richtlijnen. De Nederlandse Regering heeft een onafhankelijk NCP ingesteld dat verantwoordelijk is voor zijn eigen procedures en besluiten in overeenstemming met de procedurele aanwijzingen in de Richtlijnen. Het Nederlandse NCP bestaat uit vier onafhankelijke leden, die worden bijgestaan door vier adviserende leden vanuit de meest betrokken ministeries. Het NCP Secretariaat is gehuisvest bij het Ministerie van Buitenlandse Zaken. De Minister van Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking is politiek verantwoordelijk voor het functioneren van het Nederlandse NCP. Meer informatie over de OESO-richtlijnen en het NCP kunt u vinden op de website <https://www.oecdguidelines.nl>

Dit is een uitgave van:

© Het Nationaal Contactpunt OESO-richtlijnen voor Multinationale Ondernemingen

Ministerie van Buitenlandse Zaken  
Postbus 20061  
2500 EB Den Haag  
<https://www.oecdguidelines.nl>